

■ Оценка опасностей
на предприятиях малого
и среднего бизнеса

■ Парадоксы
нормативной базы



НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЖУРНАЛ

ОХРАНА ТРУДА

№ 2/2014

ИНДЕКС 74378



ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ТРАНСПОРТ:

**КОГДА ЖДАТЬ ИЗМЕНЕНИЙ
В НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЕ?**

www.ohoronapraci.kiev.ua

ПАРАДОКСЫ нормативной базы



Фото с сайта artitem.ru

Правила охраны труда при выполнении работ на высоте нужно менять.



Алексей Костромитинов,
ТМ «КРОК»

ПРАВИЛА КАК ПРИМЕР ПРОТИВОРЕЧИЙ

Пожалуй, единственным документом, регламентирующим порядок выполнения работ на высоте (в том числе верхолазных работ в опорном и безопорном пространстве) на территории Украины, являются Правила охраны труда при выполнении работ на высоте (НПАОП 0.00-1.15-07) (далее — Правила), утвержденные приказом Государственного комитета Украины по промышленной безопасности, охране труда и горному надзору от 27.03.2007 № 62 и зарегистрированные в Министерстве юстиции 04.06.2007 г. под № 573/13840.

Необходимость пересмотра этих Правил возникла практически одновременно с их опубликованием, поскольку другого такого противоречивого нормативного документа, наверное, нет в правовом поле Украины.

Ярким примером имеющих в нем противоречий является неупорядоченность требований относительно проведения периодических испытаний, установленных этими Правилами.

Разумеется, для выполнения высотно-верхолазных и грузоподъемных работ методом промышленного альпинизма используется специальное снаряжение и оборудование, требующее, соответственно, специальной периодической проверки на прочность. Но как, когда и кем?

КЕМ?

С ответом на этот вопрос все более-менее понятно. Единственное упоми-

нение о периодических испытаниях содержится в п. 4.1.5 Правил: «Эксплуатация средств коллективной и индивидуальной защиты разрешается при условии: ...своевременного проведения необходимых эксплуатационных испытаний, если это требуется нормативно-технической документацией производителя...»

То есть Правила вначале четко делегируют право устанавливать необходимость испытаний производителю спецснаряжения. Кстати, обращая внимание пользователей, что ни в Правилах, ни в любом другом правоустанавливающем документе нет требования об обязательности такой проверки именно в специализированной организации или в сертифицированной лаборатории. Получается, создавайте комиссию и испытывайте сами.

Если же люди ленятся или не готовы брать на себя ответственность, или не хотят покупать устройства для испытаний, они пользуются услугами спецлабораторий. Казалось бы, все понятно: следуйте указаниям производителя снаряжения, ведь кому как не ему знать свойства своего продукта. Но нет же! Вот тут-то и начинается настоящая путаница в требованиях в связи с отсутствием в Правилах **единого методологического подхода** к проверке спецснаряжения.

КАК И КОГДА?

Мы специально объединили рассмотрение этих двух вопросов в один подраздел, поскольку в *Журнале учета и хранения средств защиты* (дополнение 4 к Правилам) нужно указывать: дату испытания, дату следующего и периодического испытания и результат последнего. А вот что касается сроков и способов — в Правилах то указываются сроки и требования проверок, то ссылаются на производителя, то вообще ничего об этом не упоминается.

Дальше представлен исчерпывающий перечень средств коллективной и индивидуальной защиты, требования к которым приведены в Правилах:

4.2. Требования к поясам предохранительным

Парадокс состоит в том, что в Украине действует и ГОСТ, и ДСТУ EN на пояса предохранительные. Но требования к прочности, изложенные в ГОСТе, гораздо ниже и соответствуют разрывной нагрузке в 700 кг против 1500 кг (вверх головой) и 1000 кг (вниз головой) в ДСТУ EN.

4.2.5. Амортизаторы, используемые как элементы страховочных систем, перед вводом в эксплуатацию, а также при их эксплуатации каждые 6 месяцев проходят испытания статической нагрузкой 1470 Н в течение 60 с. После испытания не должно быть разрывов нитей, швов и волокон.

Зачем проверять нагрузкой в 147 кг то, что работает в цепи с возможной нагрузкой в 1500 кг? Можно возразить, мол, компенсатор проверяют на «начало амортизации». Ну а как проверить «на конец»? Ответ очевиден: никак. А как известно, прочность цепи определяется ее самым слабым звеном.

4.2.10. При эксплуатации предохранительные пояса и принадлежности к ним проходят один раз в 6 месяцев статические испытания нагрузкой 4000 Н в течение 5 минут по методике, приведенной в документах по эксплуатации производителей.

Следовательно, методику отдали на усмотрение производителю привязей. А вот как смогли принять требование к испытаниям нагрузкой в 400 кг? Ведь требования к прочности привязей составляют: в ГОСТе — 700 кг, в ДСТУ EN — 1500 кг! При жестком падении груза массой в 100 кг на глубину 1 м на привязь будет действовать десятикратная нагрузка!

4.3. Требования к каскам защитным промышленным

4.3.1. ...следует использовать каски защитные, отвечающие требованиям ГОСТ 12.4.128-83,

ГОСТ 12.4.087-84, ГОСТ 12.4.091-80... Кто будет проверять каски, соответствующие ДСТУ EN, на соответствие ГОСТам?

4.3.2. Внутренняя оснастка и подбородочный ремень должны быть съёмными и иметь устройство для крепления к корпусу каски. Подбородочный ремень должен регулироваться по длине, а способ его крепления должен обеспечивать возможность его быстрого отсоединения.

Составителям не угодили несъемные оснастка и ремень? Хорошо хоть есть требование наличия подбородочного ремня. Вместе с тем не требуется его обязательное применение, как и проверка его прочности.

4.4. Требования к страховочным стальным канатам

На самом деле это требования к горизонтальным и вертикальным анкерным линиям, изготовленным с использованием стальных канатов.

4.4.2. Общие технические требования к канатам определяются ГОСТ 12.4.107-82. Это замечательный стандарт, но речь в нем идет о требованиях к горизонтально расположенным тросам. О вертикальных — ни единого слова.

4.4.8. Перед началом эксплуатации, а также не реже 1 раза в 6 месяцев во время эксплуатации установленный в рабочее положение канат необходимо испытывать статической нагрузкой внутри пролета грузом массой 4000 Н, используя для испытания гибкие канаты (капроновые или стальные) или стальной стержень.

Требования позаимствованы из вышеупомянутого ГОСТа. А в нем четко указано, что 400 кг прикладываются в середине пролета и к правильно провисающим канатам. В Правилах же это требование опущено.

И опять пресловутые 400 кг! Нагрузка априори будет выше при аварийном срыве. Так зачем тогда вообще проверка заниженной нагрузкой?!

4.5. Требования к предохранительным верхолазным устройствам

Неясно, что имели в виду составители Правил, поскольку отсутствует определение упомянутого в п. 4.5 термина. Предполагаю, что согласно ДСТУ EN 360:2006 (EN 360:2002, IDT) — это «системы для остановки падения втягивающего типа».

4.5.6. После каждого случая срабатывания, а также через каждые

12 месяцев в процессе эксплуатации проводится испытание предохранительного верхолазного устройства по методике, приведенной в документах по эксплуатации производителя.

Сроки указаны, а методика проведения испытаний — за производителем.

4.6. Требования к ловителям с вертикально установленными страховочными канатами

4.6.4. Вертикальные страховочные канаты с ловителями должны выдерживать статическую нагрузку 7000 Н и динамическую нагрузку, возникающую при падении груза массой 100 кг, прикрепленного к амортизатору предохранительного пояса, с высоты 0,8 м.

То есть вертикально установленные канаты (и стальные, и синтетические) должны всегда (и при испытаниях в том числе) выдерживать «ничтожные» 700 кг по сравнению с паспортными 2,2–5 т!

4.7. Требования к верхолазному снаряжению

4.7.1. Требования к опорным, страховочным и вспомогательным канатам

4.7.1.7. Страховочные, опорные и вспомогательные канаты в процессе эксплуатации проходят периодические испытания не реже одного раза в 6 месяцев по методике, изложенной в документах по эксплуатации изготовителей.

Сроки проведения испытаний указаны, а методика — за произво-

дителями. При этом последние не упоминают, как испытывать их изделия в эксплуатационный период! Во всяком случае автор такого не встречал.

4.7.1.8. В процессе эксплуатации канаты подлежат отбраковке при наличии дефектов...

Далее идет такой перечень дефектов, что любой канат, бывший в употреблении, можно забраковать.

4.7.2. Требования к предохранительным стропам

4.7.2.5. Испытания стропов, используемых в работе, должны проводиться перед началом эксплуатации, а также не реже одного раза в 6 месяцев — в процессе эксплуатации согласно документам по эксплуатации изготовителей.

Опять сроки указаны, а методику испытаний оставили за производителем.

4.7.3. Требования к карабинам

4.7.3.1. Прочность карабинов должна быть не менее 22 кН в продольном направлении, а для карабинов типа «проушина», кроме того, не менее 7 кН — в поперечном направлении. Карабин с открытым замком должен выдерживать в продольном направлении усилие не менее 9 кН.

4.7.3.2. Карабины должны соответствовать требованиям ДСТУ EN 362-2001 и эксплуатироваться в соответствии с документами по эксплуатации изготовителя.

Эти два абзаца — взаимоисключающие, ведь в ДСТУ EN 362-2001 прочностные требования иные. В приведенных выше пунктах нет ни едино-



Рисунок Ю. Судака

го слова о сроках и периодических испытаниях карабинов. Остается надеяться на ежедневный визуальный осмотр: 4.7.3.5. *В процессе эксплуатации при ежедневном визуальном контроле карабины подлежат отбраковке при наличии дефектов...*

4.7.4. Требования к устройствам для спуска по опорному канату

4.7.4.7. *Устройства при эксплуатации проходят периодические испытания в сроки и по методике, изложенной в технических условиях, документах по эксплуатации изготовителя.*

Сроки и методика испытаний — за производителем.

4.7.5. Требования к устройствам для подъема по опорному канату

4.7.5.6. *Зажимы должны не реже одного раза в 6 месяцев проходить периодические эксплуатационные испытания по методике, изложенной в технических условиях, документах по эксплуатации изготовителя.*

Сроки проверок установлены, а методика испытаний оставлена за производителем.

4.7.6. Требования к зацепам и петлям

4.7.6.2. Зацепы должны соответствовать требованиям ДСТУ EN 362-2001...

Ссылка не на тот стандарт, ведь в ДСТУ EN 362-2001 речь идет о карабинах. И опять-таки ни единого слова о проверке.

4.7.7. Требования к рабочим сиденьям

Сразу отмечу, что попытка зарегулировать толщину и размеры сиденья, указанные в п. 4.7.7.1 Правил, вступают в противоречие с материаловедением и эргономикой.

4.7.7.5. *При эксплуатации рабочие сиденья подвергаются периодическим статическим испытаниям по методике, изложенной в технических условиях, документах по эксплуатации изготовителей.*

О необходимости проведения испытаний упоминается, а их методика оставлена за производителем. Но зачем проверять то, что не является средством защиты?

Следующий, пятый раздел Правил посвящен *требованиям безопасности при выполнении работ на высоте средствами малой механизации, устройствами и инструментами*. Но это тема для отдельной публикации.

Выводы

Правила охраны труда при выполнении работ на высоте необходимо срочно пересматривать. Термины и определения, которые употребляются в этих Правилах, требуют уточнений.

В Правилах слишком много внимания уделяется теме выбраковки изделий. При этом не учитывается разнообразие форм изделий, отвечающих требованиям одного раздела. Критерии выбраковки должны указываться производителем в сопроводительной документации.

Редко упоминается о каких-либо стандартах. При этом стандарты с обозначением EN во многом противоречат ГОСТам.

В Правилах отсутствует единый методологический подход к периодической проверке спецнаряжения. В некоторых случаях методика проверки делегируются производителю. Иногда указываются сроки, но они составляют то 6, то 12 месяцев. А способы предлагаемых проверок выходят за грани разумного.

Очень часто правила проверки подменяются дублированием только требований стандартов к прочностным характеристикам изделий, но не указываются нормы проверки. Сроки проверки и ее способы должен определять производитель, если, конечно, они не определены в стандартах!

Прочность цепи определяется ее самым слабым звеном. Поэтому при проверке составляющих страховочной цепи исключений быть не должно. Так, и привязь, и соединительный карабин, и компенсатор рывка, и строп, и веревку необходимо проверять и нагружать при проверке определенной минимальной нагрузкой. Поэтому предлагаю ввести единый порог в 1200 кг как двойную величину безопасной перегрузки для тела человека.



На форум журнала «Охрана труда» поступил вопрос:

— В последнее время появились слухи об отмене ЕПБ 1992 года в связи с утверждением новых правил. Кто-то имеет об этом информацию?



Ирина Калиновская, начальник управления нормативно-правового и юридического обеспечения Госгорпромнадзора

Приказом Минэнергоугля от 12 июня 2013 г. № 355, зарегистрированным в Министерстве юстиции Украины 5 июля 2013 г. за № 1127/23659, утверждены Правила безопасности при обращении со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

Приказ вступил в силу 13 августа 2013 г.

Приказом Госгорпромнадзора от 15 октября 2013 г. № 140 Единые

правила безопасности при взрывных работах, утвержденные Госгортехнадзором Украины 25 марта 1992 г., были признаны не применяющимися на территории Украины. Позднее приказом Госгорпромнадзора от 29 ноября 2013 г. № 176 соответствующая норма была отменена. Тем не менее старые ЕПБ уже не применяются в связи с принятием новых Правил.

Приказом Госгорпромнадзора от 15.10.2013 г. № 140 были упразднены такие акты:

Инструкция по организации и проведению массовых взрывов на предприятиях с подземным способом разработки, утвержденная Госназорохрантруда Украины 22 февраля 1993 г.;

Инструкция по безопасному проведению взрывных работ на металлургических предприятиях Министерства промышленности Украины, утвержденная приказом Госназорохрантруда Украины от 19 апреля 1996 г. № 62;

Требования безопасности к зарядному, доставочному и смесительному оборудованию, утвержденные приказом Госназорохрантруда Украины от 1 августа 1997 г. № 171.

И просто к сведению: приказом Минэнергоугля от 18 июля 2013 г. № 469, зарегистрированным в Министерстве юстиции Украины 5 августа 2013 г. за № 1320/23852, утверждены Технические правила ведения взрывных работ на дневной поверхности.